



Ассамблея ООН-Хабитат
Программы Организации
Объединенных Наций по
населенным пунктам

Distr.: General
14 March 2019

Russian
Original: English

Ассамблея ООН-Хабитат Программы Организации
Объединенных Наций по населенным пунктам

Первая сессия

Найроби, 27-31 мая 2019 года

Пункт 12 предварительной повестки дня*

Диалог по специальной теме первой сессии Ассамблеи Хабитат Организации
Объединенных Наций

**Диалог по специальной теме первой сессии Ассамблеи
Хабитат Организации Объединенных Наций**

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

Тема первой сессии Ассамблеи Хабитат Организации Объединенных Наций – «Инновации для улучшения качества жизни в городах и общинах». Эта тема включает подтему «Ускоренное осуществление Новой программы развития городов в интересах достижения целей в области устойчивого развития».

* HSP/HA/1/1.

Содержание

I.	Введение	3
A.	Инновации как ускоритель повышения качества жизни в городах и общинах	3
B.	Факты и цифры, касающиеся инноваций	3
C.	Основные обязательства, связанные с Новой программой развития городов и другими глобальными соглашениями	4
D.	Стратегия Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по новым технологиям	4
II.	Инновации для устойчивых городов и общин: перспективная практика	5
A.	Обзор передовых методов ООН-Хабитат в области инноваций	5
B.	Инновации для сокращения пространственного неравенства и нищеты в общинах в рамках сельско-городского континуума	5
C.	Инновации для повышения общего благосостояния городов и регионов	7
D.	Инновации в целях укрепления деятельности по борьбе с изменением климата и улучшения городской среды	8
E.	Инновации для эффективного предотвращения и урегулирования кризисов в городах	9
III.	Инновации как институциональный фактор	11
A.	Подходы: инновационные лаборатории, инкубаторы и ускорители	11
B.	Мониторинг и знания: инновационные системы данных	12
C.	Пропагандистская деятельность, информационное обеспечение и партнерства	12
D.	Инновации и создание потенциала	13
E.	Системы и процессы	14
IV.	Возможности для расширения инноваций в работе ООН-Хабитат	14
A.	Инновации через передовые технологии	14
B.	Социальные, экономические и культурные инновации	15
C.	Инновации, основанные на конкурсах	16
D.	Видение ООН-Хабитат как центра передового опыта и инноваций в интересах устойчивого развития городов	16
E.	Основные вопросы для обсуждения	17

I. Введение

A. Инновации как ускоритель повышения качества жизни в городах и общинах

1. Общества регулярно переживают интенсивные периоды созидания, изобретая инновационные пути облегчения жизни и используя новые подходы для достижения прогресса. От каменного века до промышленной революции и сегодняшней стремительно развивающейся, постоянно меняющейся среды, ценности, убеждения, взгляды, действия и поведение ставились под сомнение и изменялись, чтобы создать условия для инноваций и перемен и сохранить их в городах и общинах.
2. Инновации в контексте устойчивого городского развития можно определить как деятельность и процессы создания и внедрения новых знаний и решений в целях улучшения условий жизни для всех.
3. Города являются физическим проявлением истории и культуры и инкубаторами инноваций, промышленности, технологий, предпринимательства и творчества. Они стимулируют национальную экономику, обеспечивая процветание, ускоряя социальное развитие и создавая рабочие места, но они также могут служить питательной средой для нищеты, отчуждения и деградации окружающей среды¹.
4. Таким образом, чтобы предпосылка о том, что битва за достижение целей в области устойчивого развития будет выиграна или проиграна в городах, сохранила свою актуальность, города должны будут продолжать стимулировать инновации новаторскими путями для достижения долгосрочных результатов в общинах и обеспечивать, чтобы никто не был забыт, как это предусмотрено в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
5. В настоящем докладе рассматривается тема первой сессии Ассамблеи ООН-Хабитат «Инновации для улучшения качества жизни в городах и общинах» и подтема «Ускоренное осуществление Новой программы развития городов в интересах достижения целей в области устойчивого развития». В нем представлены основные факты и цифры, касающиеся инновационных подходов к устойчивому городскому развитию, а также рассматриваются перспективные методы в области инноваций для устойчивых городов и общин, инноваций как институционального фактора, способствующего развитию, и возможностей для расширения инновационной деятельности ООН-Хабитат. Наконец, в нем предлагаются ключевые вопросы для обсуждения.

B. Факты и цифры, касающиеся инноваций

6. Мир стремительно урбанизируется. В 2008 году он достиг важного рубежа, когда более половины его населения проживало в городских районах, и ожидается, что к 2050 году эта цифра вырастет до 70 процентов. В то же время мир быстро становится все более цифровым. В 2018 году была достигнута еще одна важная веха: в настоящее время более 50 процентов населения мира имеет подключение к Интернету. Ожидается, что к концу 2019 года число пользователей мобильной связи достигнет 5 миллиардов человек. Мир, в котором мы живем, является одновременно городским и цифровым, предоставляя возможности для интеграции, эффективности и инноваций. Однако мы должны помнить о том, что половина населения мира по-прежнему не имеет такого подключения и поэтому не может принимать значимого участия в цифровой экономике. Неудивительно, что большую часть преимуществ цифровой революции извлекают образованные и обеспеченные хорошей связью люди, что несколько ограничивает ее воздействие.
7. Новая цифровая экономика, получившая название «четвертая промышленная революция» (Всемирный экономический форум), основанная на данных, снижении операционных издержек и совместных платформах, уже оказывает глубокое воздействие во многих частях мира. По данным консалтинговой фирмы «Маккинзи», подавляющее большинство американских компаний уже испытывает на себе влияние цифровизации, а разрыв между наиболее оцифрованными и остальными растет, что, в свою очередь, оказывает влияние

¹ UN-Habitat (2008), *State of the World's Cities 2010/11: Bridging the Urban Divide*, p. 11. Имеется по адресу:
 ///C:/Users/laevt/Downloads/State%20of%20the%20World%20Cities%2020102011%20-%20Cities%20for%20A
 ll%20Bridging%20the%20Urban%20Divide.pdf.

на города. По некоторым оценкам, к 2025 году рынок «умных» городов оценивается в 2,57 трлн. долл. США.

8. В Глобальном инновационном индексе, в котором оцениваются институты, исследования, инфраструктура, рынки, предприятия, результаты научных исследований и творческие достижения стран, прослеживается тесная взаимосвязь между инновациями и доходами. Первые 30 стран являются странами с высоким уровнем доходов, за исключением Китая, который находится на семнадцатом месте. Глобальный разрыв в области инноваций остается значительным. Тем не менее, индекс также определяет 20 стран, 6 из которых находятся в Африке к югу от Сахары, которые, с точки зрения инноваций, демонстрируют более высокие показатели по сравнению с уровнем своего развития. Инновационные кластеры, часто в городах, имеют важнейшее значение для национальной инновационной деятельности. Однако официальных данных о существовании и эффективности кластеров инноваций на международном уровне зачастую не имеется, а на региональном или городском уровне для большой группы стран в наличии имеются лишь несколько индексных показателей.

С. Основные обязательства, связанные с Новой программой развития городов и другими глобальными соглашениями

9. В свете нынешних тенденций и осознания того, что наука, техника и инновации имеют решающее значение для выполнения обещаний Повестки дня на период до 2030 года, ряд глобальных рамок развития, включая цели в области устойчивого развития, Новую программу развития городов и Парижское соглашение в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, включает обязательства в отношении науки, техники и инноваций.

10. Например, цель 17 в области устойчивого развития предусматривает совершенствование регионального и международного сотрудничества Север-Юг, Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в областях науки, техники и инноваций и расширение доступа к ним, а также расширение обмена знаниями. В ней также содержится призыв к разработке, передаче, распространению и освоению экологически безопасных технологий в развивающихся странах. Инновации также конкретно упоминаются в связи с другими целями в области устойчивого развития.

11. В Новой программе развития городов инновации упоминаются в качестве особо важного фактора обеспечения устойчивого и инклюзивного процветания городов и планирования и управления городским пространственным развитием. Осуществление Новой программы развития городов требует благоприятных условий, включая доступ к науке, технике и инновациям и использование предприятиями творческого потенциала и инноваций для решения проблем развития. Важное значение имеют также технологические инновации, включая разработку национальных стратегий в области информационно-коммуникационных технологий и средств цифрового управления, ориентированных на граждан.

12. В пункте 5 статьи 10 Парижского соглашения говорится, что инновации имеют решающее значение для эффективного глобального реагирования на изменение климата. Согласно тематической справке 10 Исполнительного комитета по технологиям Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата существует настоятельная необходимость ускорения и укрепления инновационной деятельности для внедрения экологически и социально безопасных технологий в интересах достижения целей Соглашения. Использование технологических инноваций имеет решающее значение для обеспечения беспрепятственного осуществления странами их предполагаемого определяемого на национальном уровне вклада и национальных планов в области адаптации. Обзор 190 предполагаемых вкладов показал, что почти 140 стран подчеркнули важность климатических технологий для достижения своих целевых показателей.

D. Стратегия Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по новым технологиям

13. Технологические инновации включены в реформу системы Организации Объединенных Наций, начатую Генеральным секретарем. Фактически в центре реформы находится Стратегия по новым технологиям с целью «определить, каким образом система Организации Объединенных Наций будет поддерживать использование новых технологий, таких как искусственный интеллект, биотехнологии, блокчейн и робототехника, для ускорения достижения целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и содействия их согласованию с ценностями, закрепленными в Уставе ООН, Всеобщей декларации прав человека, а также нормами и стандартами международного права».

14. Для ООН-Хабитат это возрождает интерес к использованию технологических инноваций в подлинной трансформации городов как центров роста всеобщего процветания. Какую роль будет играть городской интеллект (использование искусственного интеллекта в городах для содействия принятию обоснованных решений) в оказании помощи руководству городов в принятии более обоснованных решений и в создании циклов обратной связи между общинами и городской средой?

15. Каким образом технологические инновации будут способствовать появлению «умных» городов или пригодных для жизни городов, сочетающих устойчивое городское развитие с городским интеллектом? Как города могут стать живыми лабораториями для интеллектуальных городских технологий, способных справиться со всеми основными потребностями города, – водоснабжение, транспорт, безопасность, твердые отходы, «зеленые» здания и чистая энергия – для повышения качества жизни для всех? Ответы на эти вопросы определяют позиционирование ООН-Хабитат и ее вклад в осуществление стратегии системы Организации Объединенных Наций в области технологических инноваций. Они обобщены в проекте стратегического плана ООН-Хабитат на 2020-2025 годы.

II. Инновации для устойчивых городов и общин: перспективная практика

A. Обзор передовых методов ООН-Хабитат в области инноваций

16. Центральное место в обсуждении инновационной деятельности занимает вопрос о том, каким образом передовые методы в области инновационных подходов влияют на развитие устойчивых городов и общин. В ООН-Хабитат одним из давних способов получения знаний и обмена ими являются передовые методы, на которые опирается работа в сфере инновационной деятельности и которые используются в ней².

17. Схемы присуждения премий зарекомендовали себя в качестве эффективного способа повышения осведомленности и сбора информации о хорошо задокументированных передовых методах и инновациях. Дубайская международная премия, присуждаемая муниципалитетом в партнерстве с ООН-Хабитат, с момента ее учреждения собрала более 5500 примеров передовых методов из 150 стран. ООН-Хабитат тесно сотрудничает с другими партнерами, в том числе с муниципалитетом Шанхая в рамках ежегодного Шанхайского руководства³, в целях выявления и обобщения передовых методов, которые позволяют определить новые пути для ускорения достижения результатов в области устойчивой урбанизации.

18. ООН-Хабитат является одним из мировых лидеров в области регулирования городских передовых методов путем приобретения, создания, уточнения, документирования, передачи, обмена и стимулирования использования знаний, полученных в результате применения таких методов. Запуск в 2019 году онлайн-платформы «Новая программа развития городов» в качестве глобальной платформы для представления информации о прогрессе в осуществлении Новой программы развития городов и связанных с городом целей в области устойчивого развития будет способствовать систематическому доступу, обмену и усвоению государствами-членами и партнерами передовых методов и политики.

B. Инновации для сокращения пространственного неравенства и нищеты в общинах в рамках сельско-городского континуума

19. Как отмечается в проекте стратегического плана на 2020-2025 годы, нищета и маргинализация зачастую сосредоточены в конкретных районах и проявляются в отсутствии надлежащего жилья, чистой питьевой воды, санитарии, бытовой энергии, транспорта, здравоохранения, образования и общественных пространств. Неравенство сохраняется и внутри общин, поскольку женщины, молодежь и инвалиды часто страдают от межсекторальной дискриминации и дальнейшей маргинализации. Работа ООН-Хабитат в рамках этой темы выражается в трех конечных результатах: i) расширенный и равный доступ к основным услугам, устойчивой мобильности и общественным пространствам; ii) расширенный и

² В пункте 7 резолюции HSP/GC/26/CPR.10 Совета управляющих освещается этот мандат и содержится призыв к государствам-членам на двадцать седьмой сессии Совета управляющих делиться передовыми методами в отношении скорейшего осуществления Новой программы развития городов.

³ См. например, *Shanghai Manual 2017: A Guide for Sustainable Urban Development in the Twenty-First Century*, имеется по адресу: <http://www.urbanoctober.org/2017/downloads/ShanghaiManual2017AnnualReport.pdf>.

гарантированный доступ к земле и достаточному и доступному жилью; и iii) эффективный рост и возрождение населенных пунктов.

20. Во всех этих конечных результатах инновации, направленные на сокращение пространственного неравенства и нищеты, можно разделить на три широкие категории, проиллюстрированные на следующих примерах:

a) **инновации в процессах вовлечения и обеспечения** того, чтобы голоса маргинализированных групп были услышаны при разработке политики, ее осуществлении и мониторинге на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях. Хорошим примером этого на местном уровне является работа учреждения в области городского планирования и проектирования, которая продемонстрировала в нескольких местах, как основанные на широком участии подходы могут быть эффективно использованы для расширения и возрождения городов в целях сокращения пространственной изоляции и неравенства. Например, проект «Колония докторес» в Мехико направлен на воссоздание привлекательного, равного и устойчивого района путем активизации инвестиций в жилье и инфраструктуру с использованием городских руководящих принципов, параметров пространственного качества, планов общественных пространств, четкой концепции мобильности и сочетания государственных и частных инвестиций, подкрепленных процессами активного вовлечения заинтересованных сторон. В рамках программы «Города будущего», финансируемой Соединенным Королевством, в 19 городах десяти стран были также внедрены инновационные процессы, основанные на широком участии, в целях разработки характеристик городов и определения приоритетных инвестиций в инфраструктуру, которые принесут пользу самым широким слоям населения и обеспечат обоснованный выбор вариантов развития таким образом, чтобы они работали на благо всех;

b) **инновации в использовании данных и фактической информации для принятия решений**, включая творческое сочетание количественных и качественных данных и показателей и использование геопрограммных данных, больших объемов данных и т.д. В области жилья ООН-Хабитат разработала инструмент поддержки принятия решений в целях содействия использованию устойчивых строительных материалов и строительных технологий для государственных и частных поставщиков социального жилья, коллективно пытающихся решить проблему нехватки городского жилья в таких странах, как Индия. Аналогичным образом, был разработан механизм оценки для планирования возрождения городов и благоустройства трущоб на основе стандарта экономической доступности, который предусматривает постепенное преобразование микрорайонов и городов в соответствии с потребностями и внутренними ресурсами беднейших слоев населения и их способностью вносить свой вклад. В рамках этого подхода на передний план в процессе преобразований в городах выдвигаются принципы социального сочетания, комбинированного использования, культурного разнообразия, наследия, устойчивой плотности населения при наличии соответствующих общественных пространств, доступа к устойчивой мобильности и адаптации к изменению климата с особым вниманием к интересам людей;

c) **инновации в области внедрения передовых технологий для обеспечения участия, планирования, анализа данных и моделирования, разработки сценариев и т.д.** Картирование и анализ городского пространства с помощью дистанционного зондирования, краудсорсинга и больших данных, а также игр, виртуальной реальности и других методов визуализации открывают большие перспективы для участия общин в городском планировании и проектировании. Глобальная программа общественного пространства ООН-Хабитат использует такие технологии, как инструменты «Кобо» для картирования пространств и видеоигру «Майнкрафт» в качестве коллективного механизма для модернизации общественных пространств. Инновационное использование «Майнкрафт» – компьютерной игры, количество проданных копий которой составляет 154 млн. экземпляров, – было особенно высоко оценено в качестве приятного и преобразующего способа использования видеоигр для поощрения диалога между различными группами и предоставления уязвимым группам населения права голоса, что облегчает передачу информации об их интересах и идеях для улучшения их собственной жизни. На сегодняшний день она используется почти в 100 проектах в 30 странах и территориях, включая Нигерию, Кению, Южную Африку, Эфиопию, Перу, Мексику, Гаити, Непал, Бангладеш, Индию, Китай и Косово. Приложение SHERPA – это простое в использовании приложение для самооценки для руководителей проектов, общин и других заинтересованных сторон, участвующих в планировании, проектировании, строительстве и оценке жилищных проектов. Этот инструмент, разработанный ООН-Хабитат, имеется в наличии на английском, испанском и французском языках. ООН-Хабитат также сотрудничала с начинающей компанией «Мультимер» в целях проведения исследований для сбора, визуализации и анализа геолокационных данных биосенсоров в Найроби и Куала-Лумпуре.

Местные велосипедисты были оснащены запястными мониторами сердечного ритма и головными повязками с датчиками мозговых волн. Полученные данные и составленные на их основе карты иллюстрируют уровни нагрузки и расслабленности велосипедистов на различных дорогах и могут служить источником информации для органов транспортного планирования и лиц, ответственных за принятие решений, с целью разработки усовершенствованных проектов улиц на основе сигналов от людей.

С. Инновации для повышения общего благосостояния городов и регионов

21. Город и общая концепция «городского» с течением времени эволюционировали, меняясь с точки зрения размера, формы, характеристик и функциональных возможностей. Эта эволюция была обусловлена новой экономической географией, расстоянием, региональной взаимозависимостью, взаимосвязанностью, людскими, финансовыми и товарными потоками, инновациями и использованием технологий, которые привели к созданию гораздо более крупных и взаимосвязанных географических образований. В этих преобразованиях города достигли перепутья, на котором все более важную роль играют диверсификация, творчество, решения, основанные на идеях, обустройство среды обитания, искусство и культура, талантливый человеческий капитал и передовые технологии⁴. Действительно, как показано в проекте стратегического плана ООН-Хабитат на 2020-2025 годы, основополагающее значение для обеспечения более светлого будущего «городов и регионов» имеют следующие три конечных результата: i) улучшение пространственной взаимосвязанности и производительности; ii) увеличение и равномерное распределение местных доходов; и iii) расширенное развертывание и более продолжительное использование передовых технологий.

22. Что касается инноваций в области пространственной взаимосвязанности и производительности, то проведенный ООН-Хабитат анализ причин и последствий роста и процветания городов с помощью индекса процветания городов показывает, что взаимосвязанность является краеугольным камнем регионального роста и развития. Она максимально повышает местные сравнительные преимущества, раскрывает потенциал производственных сетей и производственно-сбытовых цепей и создает различные формы региональной интеграции.

23. Взаимосвязанность касается не только транспортной инфраструктуры, но и развития коридоров, включающих бизнес, транспорт, информационные и коммуникационные технологии, энергетику, людей и сети знаний. Она не должна ограничиваться конкретными секторами и демаркированными районами, а, напротив, формировать единое целое, охватывающее сельские и городские районы, укрепляя тем самым функциональные и взаимосвязанные территории⁵. Взаимосвязанные города и регионы выступают в качестве узловых точек, в которых сочетаются и смешиваются глобальные и региональные потоки людей, капитала, товаров и информации, что приводит к более быстрому экономическому росту. Взаимосвязанность играет все более важную роль в создании и распространении процветания далеко за пределами их конкретных районов, часто способствуя сокращению масштабов нищеты в сельских районах⁶. Инновации в области пространственной взаимосвязанности требуют поддержки правовых, институциональных и нормативных рамок и новых форм управления.

24. Что касается нововведений, направленных на более равномерное распределение доходов, получаемых на местном уровне, то взаимосвязанные города и регионы несут в себе ряд четко определенных конкретных рисков: плохое городское/региональное планирование, территориальное неравенство, отсутствие координации и стратегии преодоления социальных и налоговых диспропорций. Хотя они затрагивают все население в целом, основная часть рисков ложится непропорционально тяжелым бременем на бедные слои населения. Однако многие города сталкиваются с серьезными финансовыми трудностями в плане адекватного реагирования на эти вызовы и не в состоянии выполнить свою повестку дня в области развития и повысить качество жизни для всех.

⁴ Florida International University Miami Creative City Initiative (2016), *Miami's Great Inflection: Towards Shared Prosperity as a Creative and Inclusive Global City*. Имеется по адресу: https://www.creativeclass.com/_wp/wp-content/uploads/2016/06/FIU_Miamis_Great_Inflection_Web1.pdf.

⁵ Economic and Social Commission for Asia and the Pacific (2014), *Regional Connectivity for Shared Prosperity*. Имеется по адресу: <https://www.unescap.org/resources/regional-connectivity-shared-prosperity>.

⁶ UN-Habitat (2014), *State of the World's Cities 2012/2013: Prosperity of Cities*. Имеется по адресу: <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/745habitat.pdf>.

25. Необходимы инновационные механизмы финансирования и новые подходы к мобилизации и расходованию средств, включая смешанное финансирование, преобразующие инвестиции, государственно-частные партнерства, заимствования и выпуск облигаций. Новые схемы, такие как механизм финансирования Инициативной группы городов по климатическим вопросам (С40) и финансирование адаптации к изменению климата, открывают новые возможности для финансирования. Важнейшее значение для использования этих средств имеют сопричастность стран/городов, партнерство с участием многих заинтересованных сторон и более высокий уровень подотчетности и транспарентности⁷.

26. Что касается внедрения и широкого использования передовых технологий, то инновации и технологические разработки в первую очередь происходят в городах и способствуют социальному развитию и процветанию. Возрос интерес к потенциалу новых передовых технологий, которые могут расширить цифровую связь, диверсифицировать и расширить диапазон онлайн-доступности, сократить расходы, повысить доступность и расширить снабжение товарами и услугами. Передовые технологии могут также открывать новые возможности для использования энергетических и природных ресурсов, обеспечивать более эффективную транспортировку при более низких затратах и более эффективное соединение производителей и потребителей с помощью цифровых платформ, позволяя тем самым передовым технологиям преобразовывать экономику и расширять возможности для общего процветания.

27. Вне зависимости от того, являются ли передовые технологии глобально новыми или просто воспроизводятся и применяются в местных условиях, они требуют навыков и потенциала для управления высоким уровнем риска и неопределенности и превращения устойчивого развития в реальность путем улучшения жизни людей, содействия процветанию и защиты планеты⁸.

D. Инновации в целях укрепления деятельности по борьбе с изменением климата и улучшения городской среды

28. Инновации становятся важным направлением деятельности в проекте стратегического плана ООН-Хабитат на 2020-2025 годы, особенно в трех конечных результатах: i) сокращение выбросов парниковых газов и улучшение качества воздуха; ii) повышение эффективности использования ресурсов и защита экологических активов; и iii) эффективная адаптация общин и инфраструктуры к изменению климата.

29. Как показано ниже, инновации, направленные на укрепление деятельности по борьбе с изменением климата и улучшение городской среды, могут принимать различные формы во всех этих конечных результатах.

30. После почти всеобщего принятия Парижского соглашения в 2015 году страны поставили перед собой амбициозные цели по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним. В Парижском соглашении подчеркивается ключевое значение инноваций для решения многочисленных проблем, связанных с изменением климата. Потребность в совместных подходах для стимулирования «инновационного потенциала в целях решения задач устойчивого развития» также подчеркивается в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Сендайской рамочной программе по уменьшению опасности бедствий на период 2015-2030 годов и Новой программе развития городов.

31. Уже существуют несколько технических решений для преодоления проблем, связанных с изменением климата. Тем не менее необходимы более совершенные инструменты для расширения масштабов, тиражирования и совместной работы в целях осуществления. Проблемы, связанные с инновациями, включают отсутствие финансирования, неспособность внедрять инновации на более широком рынке, отсутствие необходимых навыков и неспособность предприятий и учреждений идти на риск.

32. Государства-члены и партнеры по развитию все чаще обращаются к ООН-Хабитат с просьбами об оказании помощи в стимулировании инноваций в городах. ООН-Хабитат осуществляет ряд инициатив по инновационным мерам в области борьбы с изменением климата, включая поощрение и внедрение новых инновационных технологий в рамках работы по климатоустойчивым городам, низкоуглеродному транспорту и качеству воздуха, внедрение и тестирование инновационных подходов к мониторингу выбросов, городскому планированию

⁷ Проект стратегического плана ООН-Хабитат на период 2020-2025 годов (HSP/HA/1/7).

⁸ Там же.

или расширению масштабов жизнеспособных инноваций в благоустройстве трущоб с учетом климатических условий.

33. В Кении ООН-Хабитат в сотрудничестве с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, «Эрикссон» и национальным правительством в экспериментальном порядке внедрила инновационные недорогостоящие технологии для мониторинга качества воздуха и оценки воздействия трехдневного закрытия городских улиц в округах Киамбу и Найроби. Результаты анализа показали, что средние уровни загрязнения снизились почти вдвое. Наличие таких данных позволяет получить представление об уровнях качества воздуха и их воздействии на здоровье человека, а также направлять будущие усилия в области планирования и политики в целях создания более устойчивых транспортных систем. ООН-Хабитат и Найробийский университет при финансовой поддержке со стороны правительства Германии создали инновационный центр стартапов. Центр поддерживает начинающие компании из Африки, работающие в области мобильности, в ускорении их роста на ранних этапах путем предоставления им коучинга и наставничества. Шесть стартапов были приняты в Центр и разрабатывают способы сделать общественный транспорт более удобным и сократить загрязнение окружающей среды и выбросы за счет использования электрической мобильности.

34. В Нью-Йорке ООН-Хабитат выставила Экологический жилой модуль (ЭЖМ) – самодостаточный «крошечный дом», призванный стать первопроходцем в разработке новых «умных» строительных технологий и продемонстрировать стратегии жилищного строительства, которые обеспечивают высококачественное, эффективное и гибкое жилье при одновременном укреплении устойчивого развития. Солнечная энергия удовлетворяет энергетические потребности четырех жильцов, питьевая вода собирается из влажного воздуха, система очистки обеспечивает хорошее качество воздуха в помещении и увеличивает разнообразие микроорганизмов, а на стене-микроферме выращиваются фрукты и овощи. Общая работа модуля контролируется через сеть датчиков и дисплей данных.

35. ООН-Хабитат обновила Генеральный план в Бельмопане, столице Белиза, с тем чтобы он развивался и становился устойчивым и жизнеспособным городом. В рамках этого процесса планирования ООН-Хабитат и городской совет организовали общественную дизайн-студию, в которой гражданам было предложено спроектировать центральную площадь с помощью программного обеспечения виртуальной реальности; в конкурсе приняли участие более 100 молодых людей, которые разработали проект нового зеленого, оживленного центра города.

36. В Хониаре, Соломоновы Острова, ООН-Хабитат развернула беспилотники и мобильные приложения для обследования домашних хозяйств в целях более полного учета рисков изменения климата и уязвимости в отдаленных и неформальных поселениях, помогая правительству этого малого островного государства лучше защищать своих граждан от изменения климата.

37. Якутск, Россия, является одним из городов, где ООН-Хабитат возглавляет инновационные усилия по профилированию жизнестойкости городов. Некоторые из показателей собираются с помощью спутниковых данных, которые позволяют не только анализировать последние 40 лет, но и выявлять тенденции на последующие 90 лет.

38. На Филиппинах ООН-Хабитат оказывает поддержку пяти городам в разработке инновационных климатически устойчивых проектных решений на уровне микрорайонов. Результаты этой инициативы послужат информационной основой для национальных рамок планирования землепользования и развития потенциала специалистов по планированию.

39. В Уагадугу, Буркина-Фасо, ООН-Хабитат выступила инициатором передачи низкоуглеродных технологий в контексте неформальных поселений, в настоящее время предоставляя жителям трущоб экономичные услуги и возможности трудоустройства в экологических секторах в целях стимулирования экономического развития и развития технологий. В то же время ООН-Хабитат совместно с Адаптационным фондом занимается улучшением условий жизни малоимущих слоев населения, наращиванием адаптационного потенциала и строительством конкретной адаптационной инфраструктуры в неформальных поселениях, предлагая новаторские пути мобилизации международных финансовых средств для борьбы с изменением климата в интересах бедных слоев населения.

Е. Инновации для эффективного предотвращения и урегулирования кризисов в городах

40. В Новой программе развития городов признается весь потенциал хорошо управляемой урбанизации для предотвращения городских кризисов, обеспечения готовности к ним и более

эффективного реагирования на них, а также для создания более инклюзивных, устойчивых и стойких городов. В кризисные моменты открывается особая возможность вернуть города и страны на путь более устойчивой урбанизации и последующего развития в интересах достижения целей в области устойчивого развития. По мере разработки новых городских подходов к предотвращению кризисов в городах, подготовке к ним и более эффективному реагированию на них инновации играют ключевую роль. Области инновационной деятельности по трем конечным результатам включают: i) усиление социальной интеграции и инклюзивные общины; ii) повышение уровня жизни и вовлечение мигрантов, перемещенных лиц и возвращенцев путем эффективного реагирования на кризисы и восстановления; и iii) повышение устойчивости антропогенной среды и инфраструктуры.

41. Что касается укрепления социальной интеграции и инклюзивных общин, то социальное и пространственное неравенство и отсутствие безопасности могут спровоцировать волнения в городах и привести к конфликтам. В подготовленном ООН-Хабитат издании «Мосул – город в осаде» (City Profile of Mosul, Iraq: A City under Siege (2016)) показана взаимосвязь между пространственным неравенством и насильственным экстремизмом. Инновационное использование технологий играет все более важную роль в проведении подробного пространственного анализа городских районов в целях разработки политики, содействия оказанию прямой поддержки уязвимым группам населения и активизации участия общин в усилиях по укреплению социальной сплоченности, о чем свидетельствуют приводимые ниже примеры.

42. Местные знания могут быть переданы на краудсорсинг с помощью мобильных приложений, которые связывают содержащие ключевые слова описания, получаемые от пользователей, геопрограммной привязки и официальные данные, чтобы местные власти и другие субъекты могли более эффективно формулировать целевые мероприятия по уменьшению пространственного неравенства и проблем безопасности. Механизмы обмена данными между отделениями неотложной помощи, местными органами власти и полицией также помогают бороться с насильственной преступностью и сокращать ее масштабы. Денежные переводы с помощью мобильных телефонов позволили улучшить внедрение и расширить охват сетей социальной защиты, а также, наряду с биометрическими данными об уязвимых лицах, повысить эффективность помощи в кризисных ситуациях. Игровые технологии, такие как «Майнкрафт», также используются для укрепления социальной сплоченности, и этот подход все чаще применяется в среде беженцев/принимающих общин для укрепления такой сплоченности.

43. Что касается повышения уровня жизни и интеграции мигрантов, беженцев, внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) и возвращенцев посредством эффективного реагирования на кризисы и восстановления, то более миллиарда человек во всем мире являются мигрантами и почти 258 миллионов⁹ живут за пределами своих собственных стран. Шестдесят процентов из 14,4 миллиона беженцев во всем мире и 80 процентов из 38 миллионов ВПЛ проживают в городских районах¹⁰. Однако, поскольку города зачастую не справляются с быстрым ростом численности населения, новаторские подходы, увязывающие системные проблемы городского развития с долгосрочными решениями, становятся все более важной отправной точкой при кризисах, связанных с перемещением населения в городах.

44. В обзорах городов ООН-Хабитат на основе пространственного анализа воздействия кризиса на городскую инфраструктуру, государственные услуги, местную экономику и жилье выявляются приоритетные места и секторы для принятия мер и системные проблемы, требующие решения. Например, в Ираке Первоначальные рамки планирования реконструкции Мосула обеспечили всеобъемлющую основу для определения приоритетных проектов и программ восстановления и предложили целый ряд правовых инструментов, инструментов городского планирования и координации. Эта инициатива основывается на растущем признании того, что гуманитарные усилия, усилия в области развития и миростроительства дополняют друг друга и должны подкреплять друг друга в рамках взаимосвязи для реагирования на нестабильные ситуации и повторяющиеся кризисы, подобные тем, от которых страдают иракцы. В Ливане внедрение высококвалифицированных местных кадров в союзы муниципалитетов путем создания региональных технических отделений позволило мэрам лучше реагировать на потребности беженцев и принимающих общин. В Эфиопии изучаются варианты устранения барьеров для формальной экономики путем использования

⁹ <http://www.un.org/en/development/desa/population/migration/data/estimates2/estimates17.shtml>.

¹⁰ UN-Habitat (2017), *Habitat III Issue Papers*, Issue Paper II: Migrants and refugees in urban areas. Имеется по адресу: <http://habitat3.org/wp-content/uploads/Habitat-III-Issue-Papers-report.pdf>.

существующего законодательства о промышленных парках для создания зон развития бизнеса в пригородных районах, что расширит возможности трудоустройства для ВПЛ, городских мигрантов и городской бедноты. В Сомали ускоренное городское и региональное планирование, земельная регистрация и муниципальное финансирование будут способствовать поиску долгосрочных решений для ВПЛ и позволят начать предоставлять экономические и социальные дивиденды развития, связанные с улучшением планирования урбанизации.

45. Повышение устойчивости антропогенной среды и инфраструктуры означает, что способность городов сохранять преемственность в условиях всех потрясений и стрессов при одновременной позитивной адаптации и переходе к устойчивому развитию зависит от планирования и принятия мер по подготовке и реагированию на все опасности, будь то внезапные или медленно возникающие, ожидаемые или неожиданные. Такие крупномасштабные программы, как программа «100 устойчивых городов» (инициированная Фондом Рокфеллера) и кампания «Повышение устойчивости городов» (Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий), обеспечивают важные платформы для передачи знаний, инструментов и опыта. Инновационные подходы к учету вопросов устойчивости городов в национальных планах и планах развития городов становятся возможными благодаря таким аналитическим инструментам, как Программа ООН-Хабитат по оценке потенциала городов в области противодействия бедствиям, в рамках которой определяются меры и действия по уменьшению воздействия различных опасных явлений, в том числе связанных с изменением климата. Технологии, от систем раннего предупреждения до устройств, используемых в ходе строительства для контроля качества, и применения беспилотников для периодических инспекций зданий, играют все более важную роль в осуществлении мер по повышению устойчивости городов.

III. Инновации как институциональный фактор

A. Подходы: инновационные лаборатории, инкубаторы и ускорители

46. За прошедшие годы ООН-Хабитат внедрила ряд новаторских подходов и методов, позволяющих учреждениям улучшить сотрудничество, выработать и опробовать новые идеи и создать новые методы работы.

47. Лаборатория городского планирования и проектирования объединяет различные заинтересованные стороны, а также собственный экспертный потенциал ООН-Хабитат, создавая междисциплинарные группы для разработки и осуществления проектов преобразований в городах. Проектное мышление применяется в качестве итеративного подхода, при котором проекты определяются и уточняются совместно с соответствующими заинтересованными сторонами. Объединение экспертов в области городского планирования, управления, устойчивости, транспорта, городских данных и финансов позволяет создать новые инструменты и нормативные результаты, которые могут тиражироваться и масштабироваться. Проверяются технологические и информационные подходы для визуализации и оценки новых взаимозависимостей в городах в целях совершенствования планирования и принятия решений. Городские лаборатории представляют собой инкубаторы, которые способствуют созданию аналогичных структур при местных органах власти для руководства городским развитием и поддержки более эффективного комплексного управления городским хозяйством.

48. Аналогичным образом, жилищные студии ООН-Хабитат являются платформами для совместного создания и ускорения строительства доступного жилья, адаптированного к местным условиям и бюджетам, финансовым учреждениям и методам строительства. Они осуществляются на основе сотрудничества по линии Юг-Юг с особым вниманием к социальным вопросам и с использованием самых современных инноваций в области технологии, архитектуры и инженерного дела.

49. ООН-Хабитат также оказала поддержку в создании при Найробийском университете ускорителя преобразовательной городской мобильности – инновационного и инкубационного центра для начинающих компаний в области мобильности, который финансируется в рамках инициативы «Преобразовательная городская мобильность». Ускоритель оказывает поддержку начинающим компаниям из Африки в ускорении их роста на ранних этапах, предоставляя им коучинг, наставничество и ноу-хау. Первая группа из шести стартапов была принята в ускоритель в декабре 2018 года, и в настоящее время разрабатываются решения по повышению безопасности и удобства доступа к общественному транспорту.

50. Наконец, Глобальная сеть по проблемам, методам и практике землепользования поддерживает развитие потенциала в городах посредством практических интерактивных

обменов знаниями и практической подготовки для основных заинтересованных сторон и исполнителей, уделяя особое внимание соответствующему целевому назначению управлению земельными ресурсами на основе инновационных инструментов и подходов к землепользованию с разработкой планов действий и (где это возможно) оказанием последующей поддержки в осуществлении. В 2018 году было проведено 36 учебных мероприятий, в которых приняли участие 1178 человек из более чем 40 стран.

В. Мониторинг и знания: инновационные системы данных

51. Информационная революция трансформирует общество. Инновационные системы данных, цифровые платформы обмена, облачная визуализация и механизмы обработки данных в режиме реального времени обеспечивают беспрецедентные возможности для понимания, анализа и в конечном счете изменения мира, в котором мы живем. По оценкам, 90 процентов данных в мире были созданы за последние пять лет. Цифровые технологии позволяют использовать новые источники данных и информации и разрабатывать новые подходы к сбору, управлению, обработке и распространению данных.

52. Многие города не располагают достаточными базовыми данными или разрабатывают политику без четкой информации. По оценкам, только 1 процент «больших данных» анализируется на городском уровне. Кроме того, использование обширных и сложных наборов информации становится негативным внешним фактором при принятии решений для ряда местных и национальных правительств и заинтересованных сторон, особенно когда эти данные плохо увязаны с диагностикой городов, подготовкой планов действий, использованием передовых методов и мониторингом результатов и последствий такой политики.

53. Инновационные механизмы сбора данных должны быть увязаны с подготовкой кадров в целях содействия доступу, толкованию и использованию. Они требуют стандартов, четких форматов, механизмов проверки и адекватных платформ для обеспечения более эффективной связи и использования информации.

54. Деятельность ООН-Хабитат в области инноваций и технологий для мониторинга городов должна способствовать развитию ряда потенциальных областей применения и внедрению новых технологий, процессов и партнерств. Это включает картирование и выявление трудностей в рамках мониторинга достижения целей в области устойчивого развития городов, разработку онлайн-платформы и цифрового приложения для сбора и представления городских данных для глобальных программ развития, использование мобильного инструмента отчетности для улучшения сбора и качества данных от передовых поставщиков и использование инновационных геопространственных технологий для отслеживания тенденций в городах и дезагрегирования информации в целях обеспечения того, чтобы никто и ничто не был забыт. Инновационные цифровые системы данных предвещают процветание и развитие, но преодоление цифрового разрыва имеет решающее значение для достижения процветания для всех.

С. Пропагандистская деятельность, информационное обеспечение и партнерства

55. Урбанизация может стать преобразующей силой для ускорения экономического роста, повышения производительности и устойчивого развития. Это требует огромных финансовых инвестиций, высвобождения неиспользованных ресурсов, более целенаправленного сотрудничества и взаимодействия в рамках системы Организации Объединенных Наций и между многочисленными заинтересованными сторонами в государственном и частном секторах. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Новой повестке дня в области развития городов и Аддис-Абебской программе действий по финансированию развития определена ключевая роль частного сектора в достижении целей в области устойчивого развития и развития городов. Особое внимание уделяется инновационным инвестиционным возможностям, а также государственным, личным и частным партнерствам.

56. По некоторым оценкам, разрыв в доступности жилья составляет 650 млрд. долл. США в год, или 1 процент мирового ВВП. Предполагается, что для замены сегодняшнего некачественного жилья и строительства дополнительных объектов, необходимых к 2025 году, потребуются инвестиции в размере 9 трлн. долл. США только на строительство. Еще более крупные инвестиции необходимы для решения задач устойчивого развития в городских районах, при этом одни только потребности в инфраструктуре требуют до 5,4 трлн. долл. США ежегодных инвестиций в течение срока действия целей в области устойчивого развития. Несмотря на растущее осознание этой необходимости, уровень инвестиций, направленных на обеспечение устойчивого роста во всех городах мира, остается тревожно низким.

57. ООН-Хабитат преисполнена решимости расширить масштабы участия частного сектора, мобилизуя поддержку для ускорения достижения целей в области устойчивого развития.
58. Не только обычные средства массовой информации, но и социальные сети быстро меняются. «Фейсбук» и «Твиттер лайв» особенно полезны для взаимодействия, поскольку они могут включать в себя сессии вопросов и демонстрации в прямом эфире. Выступления «ТЭД токс» также являются эффективным способом общения с местными общинами, стимулирования дискуссий и обмена новаторскими идеями.
59. Быстро развивающаяся цифровая связь предоставляет широкие возможности для повышения эффективности и действенности сообщений, включая приложения для анализа социальных сетей или веб-сайтов. Другие инструменты позволяют управлять несколькими платформами в одном месте, используя инструменты календаря и планирования и аналитические функции для отчетности и стратегического руководства.
60. Целевая реклама, двумя доминирующими игроками которой являются «Гугл» и «Фейсбук», является одной из самых прорывных новейших тенденций в области связи, позволяющей доставлять адресные сообщения все более конкретной целевой аудитории при постоянном снижении привлекательности нецелевой рекламы.
61. Одним из наиболее доступных инструментов является смартфон, обычно оснащенный видеокамерой и возможностью немедленного редактирования и публикации видеоизображений с помощью сторонних приложений.

D. Инновации и создание потенциала

62. Независимо от того, поддерживают ли инновации работу по: i) пространственному неравенству и сокращению масштабов нищеты; ii) общему процветанию городов и регионов; iii) борьбе с изменением климата и городской среде; или iv) предотвращению городских кризисов и реагированию на них, они должны опираться на создание потенциала. Действительно, способность отдельных лиц и учреждений понимать и использовать инновационные технологии и методы при разработке, планировании и осуществлении проектов и операций в целом является ключевым аспектом использования всего потенциала цифровизации.
63. ООН-Хабитат использует новаторские подходы и инструменты укрепления потенциала для расширения знаний и навыков своих сотрудников и широкой общественности. Это включает в себя внедрение интерактивных онлайн-средств обучения и различных учебных платформ, таких как «Линда» и цикл «Глобальных лекций по проблемам городов». Последний является легкодоступным онлайн-продуктом развития знаний и навыков; к настоящему времени вышло пять сезонов. Этот цикл лекций, которым пользуются более 160 000 пользователей в более чем 65 странах мира, был назван вторым среди лучших массовых открытых онлайн-курсов, ориентированных на города.
64. Инициативы по созданию потенциала во всем мире все чаще предусматривают внедрение компьютерных средств и передовых методов, основанных на информационных технологиях и передовых технологиях в области анализа и изучения передовых методов, а также обучения на основе тематических исследований в целях содействия внедрению системных инноваций, которые влияют на методы управления и руководства городами. Такие города, как Сингапур, Сеул, Джакарта, Гамбург и Окленд, применяют подходы, основанные на создании потенциала и объединении инноваций, цифровых технологий и гражданского участия, в целях создания инклюзивных и устойчивых городов.
65. Примером наращивания потенциала в поддержку инновационных решений является разработка ООН-Хабитат во взаимодействии с бразильской начинающей компанией «Колаб» приложения для мобильных телефонов в рамках проекта, осуществляемого в сотрудничестве с Экономической комиссией Организации Объединенных Наций для Латинской Америки и Карибского бассейна, местными органами власти и неправительственными организациями в городах Бразилии, Боливии и Перу. Это инновационный канал широкого участия и инструмент обеспечения подотчетности для мониторинга и отчетности по Новой программе развития городов и цели 11 в области устойчивого развития, который облегчает взаимодействие между гражданами и местными муниципалитетами в Бразилии. Почти 10 000 граждан в 804 городах Бразилии приняли на вооружение инновационный инструмент для проведения консультаций с общественностью в масштабах всего города. Результаты данных, собранных в период с октября 2018 года по февраль 2019 года, однозначно свидетельствуют о недостатках городской политики.

Е. Системы и процессы

66. Внедрение инноваций в системы и процессы организации может повысить производительность, снизить затраты, повысить эффективность доставки и установить новые партнерства и отношения.

67. Цифровые преобразования играют основополагающую роль в обеспечении инновационных решений для выполнения мандата и планов работы организации посредством поддержки систем использования знаний, содействия сотрудничеству и общению, поддержки пропагандистских мероприятий и деятельности, упорядочения рабочих процессов и хозяйственных процессов и поддержки руководства в принятии обоснованных решений.

68. Например, интеграция новой передовой технологии блокчейн в процесс организации снижает транзакционные издержки, устраняет необходимость согласования и задержки на уровне посредников, делает транзакцию более прозрачной для участников и позволяет проникать новым общинам, которые ранее не имели доступа из-за этих барьеров.

69. Как и другие организации, ООН-Хабитат участвует в управлении программами и их осуществлении, разработке городской политики, проведении исследований, создании потенциала и распространении знаний, накопленных за более чем 30-летний опыт работы по городским вопросам. Искусственный интеллект и другие цифровые инструменты могут изменить способы сбора, развития и распространения знаний. Это повышает эффективность и результативность сбора и распространения огромного объема информации о результатах и знаниях в масштабах всей организации и среди ее внешних партнеров.

70. Кроме того, используя концепцию распространения цифровых технологий, важно, чтобы инновации и цифровые преобразования были приняты всеми партнерами и общинами, связанными с устойчивыми городами и общинами, а не только избранными, в целях повышения эффективности и производительности. Для преодоления барьеров, препятствующих внедрению инноваций, потребуются действия всех участников и партнеров в области городского развития.

IV. Возможности для расширения инноваций в работе ООН-Хабитат

А. Инновации через передовые технологии

71. Без соответствующей политики передовые технологии могут также порождать еще большее неравенство, усиливать социальные диспропорции и ставить под угрозу права человека. Для того чтобы передовые технологии вносили эффективный вклад в обеспечение устойчивости городов, они должны применяться надлежащим образом, с тем чтобы обеспечить совместное использование гражданами, городами и регионами создаваемых ими возможностей для процветания.

72. Часть этой работы уже началась. ООН-Хабитат является членом коалиции «Города за цифровые права», которая призывает города, внедряющие цифровые платформы, учитывать такие принципы прав человека, как неприкосновенность частной жизни, свобода выражения мнений и демократия. В 2017 году ООН-Хабитат подготовила Генеральный план «Умный город Руанды». В 2016 году были подготовлены планы создания новой системы общественного транспорта в Найроби с использованием данных, собранных с помощью смартфонов. С 2012 года ООН-Хабитат использует цифровые технологии, с тем чтобы дать гражданам более чем 30 стран возможность активно участвовать в проектах по проектированию общественных пространств.

73. ООН-Хабитат также установила некоторые партнерские отношения в этой области, в том числе с Международным союзом электросвязи (МСЭ), Ассоциацией породненных городов и местных органов управления, альянсом «Умная Африка» и альянсом «Умная ЛАТАМ». ООН-Хабитат также работает непосредственно с правительствами Египта, Объединенных Арабских Эмиратов, Саудовской Аравии и Республики Корея над стратегиями развития городов будущего и «умных» городов. ООН-Хабитат поддерживает партнерские отношения с такими компаниями частного сектора, как «Майкрософт», «Хуавей» и «Эрикссон», и является членом МСЭ и инициативы «Объединенные усилия в интересах разумных устойчивых городов», осуществляемой под руководством Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций; она является сопредседателем Группы МСЭ по стандартизации Интернета вещей и «умных» городов. В настоящее время планируется создать

китайский совет частного сектора для консультирования по вопросам передовых методов внедрения городских технологий.

74. ООН-Хабитат также налаживает партнерские отношения с такими странами, как Маврикий, которые используют государственно-частные партнерства в новаторских целях для решения проблем и вопросов, касающихся устойчивости, социальной интеграции и экономической стойкости, с помощью интеллектуального общественного транспорта, «умных» городов и особых городских экономических зон.

75. Вместе с тем ООН-Хабитат может играть гораздо более активную роль в качестве объективного выразителя мнений в этой области, которая по-прежнему в значительной степени определяется частным сектором, например, путем создания многосторонних платформ «умных» городов, которые разрабатывают нормы и стандарты, увязывающие технологии «умных» городов с основами городского развития; оказания стратегических консультативных услуг национальным и местным органам власти, стоящим на пути цифровых преобразований, а также технологическим компаниям частного сектора в целях разработки технологий, в большей степени отвечающих потребностям малых и средних городов, а также малообеспеченных районов и городской бедноты. ООН-Хабитат может также продолжать работу по эффективному осуществлению, например, путем разработки стратегий и генеральных планов «умных» городов и осуществления проектов, предусматривающих интеграцию технологий.

В. Социальные, экономические и культурные инновации

76. В поисках лучшего качества жизни и процветания инновации, осуществляемые под руководством общин, призваны сыграть четкую роль в улучшении условий жизни местного населения в отношении того, как оно живет, работает, передвигается, отдыхает и, в более общем плане, извлекает максимальную пользу из преимуществ, связанных с проживанием в городах¹¹.

77. Деятельность ООН-Хабитат опирается на ряд новаторских трансформационных подходов под руководством общин, документально подтвержденных на глобальном уровне, включая следующие:

a) в Папуа-Новой Гвинее общинные группы использовали интерактивные визуальные средства массовой информации для преодоления коммуникационного разрыва между ними и государственными учреждениями в целях стимулирования социальных преобразований и борьбы с гендерным насилием, являющимся одной из крайних форм гендерного неравенства¹²;

b) в Нигерии Движение за полную санитарную среду под руководством городских общин осуществляет территориальный подход местных органов власти в целях ускорения доступа к улучшению санитарных условий, гигиены и водоснабжения. Это новаторское решение, которое позволило освободить более 1654 общин от открытой дефекации и помогло более 1,15 миллиона человек улучшить санитарные условия¹³;

c) в Виктории, Британская Колумбия, Канада, местные общины разрабатывают новаторские подходы к улучшению доступа к местному транспорту, а в Северном Лондоне, Соединенное Королевство, компания «Барнет комьюнити транспорт» обеспечивает безопасный, доступный и надежный общественный транспорт для местных жителей в окрестностях, управляя своим собственным парком транспортных средств¹⁴;

d) инновационные предпринимательские идеи, выдвигаемые общинами в Чили, связывают сельские и городские районы и тем самым диверсифицируют экономику и сокращают пространственные диспропорции.

¹¹ UN-Habitat (2014), *State of the World's Cities 2012/2013: Prosperity of Cities*.

¹² Thomas V., Kauli J., Borrey A. (2018), *Harnessing community-led innovations: the role of participatory media in addressing gender-based violence*. Имеется по адресу: <https://www.tandfonline.com/doi/abs/10.1080/09614524.2018.1430748>.

¹³ UNICEF (2010), *Community-Led Total Sanitation in Nigeria: Case Studies*. Имеется по адресу: <http://gahp.net/wp-content/uploads/2017/10/Institute-for-Development-Studies-Community-Led-Total-Sanitation-in-Nigeria-Case-studies-.pdf>.

¹⁴ Kotecha M., Davies M., Miscampbell G. and others (2017), *What Works: Successful Community Transport*, Research Institute Report No. 7. Имеется по адресу: <http://www.powertochange.org.uk/wp-content/uploads/2017/06/Research-Report-7-Transport-DIGITAL.pdf>.

78. Практически по определению, основанные на инициативе общин инновации, как представляется, являются результатом сотрудничества и диалога. Во многих случаях они представляют собой поэтапные решения, когда они используют местные практические знания и ресурсы, а также более радикальные инновации, когда они используют неместные источники знаний. В большинстве случаев инновации представляют собой как процесс, так и результат, что требует моделей развития, способных к адаптации и гибкости с учетом потребностей общин и являющихся результатом местного творческого капитала в целях повышения качества жизни в городах и общинах путем ускорения осуществления Новой программы развития городов и достижения целей в области устойчивого развития.

С. Инновации, основанные на конкурсах

79. Инновации, основанные на конкурсах, – это метод тестирования, выявления и внедрения инновационных решений с использованием премий или наград, побуждающих новаторов решать проблемы. С помощью этого процесса можно привлечь интерес новаторов, обладающих необходимыми знаниями и опытом.

80. В последние годы национальные и местные органы власти, учреждения по вопросам развития и многосторонние учреждения, включая ООН-Хабитат, начали использовать основанные на конкурсах инновационные процессы, ориентированные на решение насущных проблем. Национальное управление по авиации и исследованию космического пространства Соединенных Штатов Америки регулярно привлекает студентов, изобретателей из числа граждан и предпринимательские фирмы для поиска инновационных решений в таких технологических областях, как лунные посадочные модули, космические лифты, топливосберегающие летательные аппараты и перчатки для космонавтов. Проект «Умные города Индии» использует подход, основанный на конкурсе, в целях отбора городов для финансирования мероприятий по возрождению и модернизации. Конкурс «Нестас флайинг хай челлендж» работает с местными органами власти в Соединенном Королевстве над исследованием будущего городских беспилотников и беспилотных систем. В рамках конкурса ООН-Хабитат «Инновации в округах Кении» были использованы премии для налаживания связей между округами Кении и молодыми новаторами.

81. Благодаря стратегическому использованию инновационных процессов на основе конкурсов ООН-Хабитат и ее партнеры могут взаимодействовать с национальными и местными органами власти в поиске новаторских решений городских проблем, связанных с пространственным неравенством, процветанием городов, изменением климата и городскими кризисами. Эта методология может объединить усилия и создать многосторонние партнерства и направить инновационный потенциал частного сектора, включая стартапы, на решение проблем, возникающих непосредственно в городах. ООН-Хабитат разрабатывает три новых конкурса: «Доступная распределенная энергетика», «Умные города Африки» и «Умные и безопасные города».

D. Видение ООН-Хабитат как центра передового опыта и инноваций в интересах устойчивого развития городов

82. ООН-Хабитат перепрофилируется в крупную глобальную структуру – центр передового опыта и инноваций. Она переориентируется на свою нишу в качестве интеллектуального лидера и ведущего учреждения, которое определяет глобальный дискурс и повестку дня в области устойчивого развития городов, стимулирует политические дискуссии, генерирует специализированные и передовые знания, формирует технические нормы, принципы и стандарты и выступает в качестве мультипликатора в обмене знаниями, опытом и передовыми методами в деле обеспечения правильного функционирования городов и населенных пунктов.

83. Процветание и устойчивые преобразования городов и регионов определяются способностью директивных органов понимать и использовать данные в качестве руководства для выработки политики и стратегий. В этой связи, чтобы играть все более важную роль в качестве центра передового опыта, ООН-Хабитат использует пространственные, экономические, социальные и экологические данные для получения знаний, которые будут влиять на политику и стратегии устойчивого городского развития на национальном и местном уровнях. В основе работы ООН-Хабитат лежит все более важное использование цифровых потоков данных и знаний и управление ими (сбор информации, ее передача через системы, обобщение и анализ информации, передача информации на практике).

84. Инвестиции ООН-Хабитат в накопление знаний и управление ими основаны на понимании того, что долгосрочное воздействие на жизнь людей во всем мире может быть достигнуто за счет внедрения в странах и городах самых современных норм, стандартов и

руководящих принципов в области устойчивого городского развития в соответствии с обещанием Повестки дня на период до 2030 года никого и ничто не забыть. Инновационные и контекстуальные подходы, учитывающие местные условия, имеют основополагающее значение для мероприятий ООН-Хабитат.

85. ООН-Хабитат будет использовать свою координационную роль в системе Организации Объединенных Наций и организаторские возможности заинтересованных сторон в городах, включая организации местных органов власти и научные круги, в целях активизации сотрудничества Север-Юг, Юг-Юг, трехстороннего и регионального сотрудничества в области инновационных подходов к повышению качества жизни в городах и общинах. ООН-Хабитат будет укреплять свою роль в качестве проводника инноваций и перемен на национальном, субрегиональном и региональном уровнях в рамках реформированной и укрепленной системы развития Организации Объединенных Наций в целях ускорения внедрения инноваций и оценки их воздействия.

Е. Основные вопросы для обсуждения

86. Процветание городов и регионов – не случайность. Оно основывается на четком видении и планировании, руководстве, эффективной институциональной координации, адекватном осуществлении и измерении результатов, а также устойчивом использовании инновационных и интеллектуальных решений. Для эффективного использования инноваций в целях повышения качества жизни в городах и общинах и ускорения осуществления Новой программы развития городов и целей в области устойчивого развития необходимо рассмотреть ряд вопросов на глобальном, национальном и местном уровнях, включая следующие:

а) как города могут стать живыми лабораториями для интеллектуальных городских технологий, способных справиться со всеми основными потребностями города, – водоснабжение, транспорт, безопасность, твердые отходы, «зеленые» здания и чистая энергия – для повышения качества жизни для всех?

б) каковы национальные требования к странам в отношении создания среды, способствующей новаторским решениям вопросов пространственного неравенства и нищеты, процветания городов и регионов, борьбы с изменением климата и кризиса в городских условиях?

с) каким образом следует укреплять национальные учреждения, с тем чтобы они могли лучше интегрировать новые знания и решения в существующие системы в общинах, которым они служат?

д) какую роль может играть ООН-Хабитат в налаживании взаимодействия с субъектами в области «умных» городов для обеспечения того, чтобы концепция «умных» городов стала более инклюзивной и вышла за рамки возникшего неустойчивого нового подхода к развитию городов в целях создания концепции компактных, взаимосвязанных и устойчивых городов?

е) какую роль ООН-Хабитат может играть в оценке и консультировании по вопросам инновационного потенциала городов во всем мире?